

# CONSEJO DE AHORRO COLECTIVO


## DESCRIPCIÓN BOLETÍN 11370-07

REFERENCIA	Modifica la Carta Fundamental para crear el Consejo de Ahorro Colectivo
INICIATIVA	Mensaje presidencial
ORIGEN	Cámara de Diputados
MINISTERIOS	De Hacienda y Del Trabajo y Previsión Social
INGRESO	14 de agosto de 2017
ARTICULADO	Artículo único, que intercala un nuevo Capítulo XIV en la Constitución Política de la República


## **OPINIÓN** EJECUTIVA DE LYD

La creación a nivel constitucional de un organismo encargado de la administración de la cotización de 5% adicional que se propone en la reforma previsional, tiene por objeto, según se expresa en el mensaje, asegurar la debida independencia en el manejo de esos importantes recursos.

Pero como la composición y funcionamiento del Consejo se desarrolla paralelamente en otro proyecto de ley, será allí donde se efectúe el correspondiente análisis.

En todo caso no es necesario crear a nivel constitucional un organismo para que administre el ahorro previsional del 5% que se está proponiendo. Esa administración tendrá carácter monopólico y por lo tanto sin posibilidad de competir con ella y de comparar los resultados que hubiera tenido un organismo de otra naturaleza 

## **CONTENIDO DEL** PROYECTO DE LEY

Se crea un Consejo de Ahorro Colectivo, con autonomía constitucional, patrimonio propio y con personalidad jurídica, para administrar un sistema de ahorro solidario financiado con cotizaciones previsionales, que constituirán un patrimonio separado del patrimonio del Consejo, pero el financiamiento de éste provendrá de las cotizaciones previsionales que reciba, en particular de las que corresponderían a las cuentas personales 

## IV. COMENTARIOS DE MÉRITO

Este proyecto de reforma constitucional no es independiente, conceptualmente, del que crea el Nuevo Ahorro Colectivo, aumenta la cobertura del Sistema de Pensiones y Fortalece el Pilar Solidario (boletín 11372-13), cuyo artículo segundo contiene la extensa ley que regulará la composición, funciones y atribuciones del Consejo.

Por lo tanto, el análisis crítico de este nuevo organismo deberá hacerse con ocasión de ese proyecto de ley.

Entre tanto cabe señalar que la creación de una persona jurídica de derecho público para administrar el ahorro previsional colectivo, y en parte, también solidario (el 5% adicional al 10% que administran las AFP), obedece a las aprensiones que pueden haber surgido sobre la ecuanimidad, probidad y rectitud de fines de la entidad a cargo de la administración de esta cotización adicional.

De hecho, el mensaje presidencial dedica extensos párrafos a demostrar la conveniencia de dotar al nuevo órgano de la máxima autonomía posible en nuestro ordenamiento jurídico.

El Consejo, según lo que se previene en el respectivo proyecto de ley, estará a cargo de un Comité Directivo Integrado por siete miembros nombrados por el Presidente de la República con acuerdo del Senado, que parece ser la fórmula que se ha venido empleando desde que se creó el Banco Central como organismo autónomo. Las otras autoridades del Consejo de Ahorro Colectivo, que serán un Presidente,

un Vicepresidente, un Contralor interno, un Gerente General, un Gerente de Riesgos, y un Fiscal, serán de exclusiva confianza del Comité Directivo.

Es, entonces, en el proyecto de ley y no en este otro de reforma constitucional, donde se deberá aquilatar la real independencia y posibilidades de éxito en su gestión, lo que incluirá sobre todo el examen de sus funciones y atribuciones.

La existencia misma de la cotización adicional de 5%, y su propiedad o destino, tampoco se resuelve en esta reforma constitucional.

Por el momento corresponde observar que el proyecto de ley sobre la creación del ahorro colectivo que administrará el Consejo de Ahorro Colectivo, no requiere necesariamente el establecimiento del organismo a nivel constitucional, por lo que en la práctica, de ser rechazado esta reforma constitucional, o bien que no avance en su tramitación, de todas formas podría crearse el organismo, en virtud de las normas que se establecen en el proyecto de ley que crea el nuevo ahorro colectivo. No obstante, diversas disposiciones del proyecto que crea el aporte del 5%, podrían poseer vicios de constitucionalidad que deben de ser analizados en detalle ■■■■

# V. **TEXTO DEL PROYECTO DE REFORMA CONSTITUCIONAL**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** Para modificar la Constitución Política de la República, cuyo texto refundido, coordinado y sistematizado, se encuentra en el decreto supremo N° 100, de 2005, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia, en el siguiente sentido:

- 1) **Incorpórase el siguiente Capítulo XIV nuevo, pasando el actual XIV a ser XV y así sucesivamente:**

## **“CAPÍTULO XIV**

### **Consejo de Ahorro Colectivo**

**Artículo 109 bis.-** Un órgano autónomo, con personalidad jurídica y patrimonio propio, denominado Consejo de Ahorro Colectivo, administrará un sistema de ahorro y transferencias solidarias que se financiará con cotizaciones previsionales, de conformidad a la ley.

Los fondos de dicho sistema son de naturaleza previsional y constituirán patrimonios separados de aquel que le es propio al órgano establecido en el inciso anterior, no ingresarán al patrimonio de la Nación y sólo se utilizarán para la consecución de los fines específicos que establezca la ley, incluido el financiamiento del órgano.”.

- 2) **Reemplázase en el inciso segundo del artículo 127, el guarismo “XV” por “XVI”<sup>1</sup>.**



<sup>1</sup> El artículo 127, con la adecuación propuesta, tendría la siguiente redacción:

Artículo 127.- Los proyectos de reforma de la Constitución podrán ser iniciados por mensaje del Presidente de la República o por moción de cualquiera de los miembros del Congreso Nacional, con las limitaciones señaladas en el inciso primero del artículo 65.

El proyecto de reforma necesitará para ser aprobado en cada Cámara el voto conforme de las tres quintas partes de los diputados y senadores en ejercicio. Si la reforma recayere sobre los capítulos I, III, VIII, XI, XII o XVI, necesitará, en cada Cámara, la aprobación de las dos terceras partes de los diputados y senadores en ejercicio.

En lo no previsto en este Capítulo, serán aplicables a la tramitación de los proyectos de reforma constitucional las normas sobre formación de la ley, debiendo respetarse siempre los quórums señalados en el inciso anterior.